



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

Tender Vergunningverlening windenergie op zee Hollandse Kust (zuid) kavels I en II

Geert Harm Boerhave

Ruud Oerlemans

1-11-2017



Wat gaan we niet doen vandaag?

- Informatie verstrekken over site-studies of aansluitvoorwaarden van TenneT
- Directe beantwoording van juridische vragen
- Vragen kunnen worden gemaïld (tot 8 december 2017) naar woz@rvo.nl en zullen worden beantwoord op de website: www.rvo.nl/windenergie-op-zee



Wat gaan we wel toelichten vandaag?

- Van subsidie naar subsidieloos
- Wet windenergie op zee (Wet)
- Regeling vergunningverlening HKZ kavels I en II (Regeling)
- TenneT voortgang platform Alpha
- Aanvraagformulier en bijlagen



Van subsidie naar subsidieloos

- Januari 2017: Afronding SDE-tender WOZ Borssele kavel III en IV
- Februari 2017: Ontwerp SDE-tender WOZ Hollandse Kust (zuid) kavel I en II.
- 13 April 2017:
 - 900 MW He Dreiht van EnBW voor € 0
 - 240 MW OWP West van Dong voor € 0
 - 240 MW Borkum Riffgrund W2 voor € 0



Van subsidie naar subsidieloos

- 6 juli 2017
Voorlichtingsbijeenkomst in Zwolle
gecanceled.
- Een aanvraag zónder subsidie kon niet
worden uitgesloten, terwijl deze aanvraag
zonder subsidie niet kon worden
gehonoreerd.



Van subsidie naar subsidieloos

- Alternatief:
 - Eerst vergunningsaanvraag zonder subsidie
 - Daarna vergunningsaanvraag mét subsidie
- De wet Windenergie op Zee biedt deze mogelijkheid
- Echter.....



Van subsidie naar subsidieloos

- De wet Windenergie op zee kent weliswaar een paragraaf vergunningaanvraag zonder subsidie, echter in dat geval geen toepassing van:
 - SDE-Besluit,
 - Algemene Uitvoeringsregeling SDE
 - Beleidsregel wijziging productie-installatie windenergie op zee



Van subsidie naar subsidieloos

- Welke onderdelen zijn niet van toepassing?
 - Geen uitvoeringsovereenkomst en bankgaranties bij afgifte vergunning
 - Er is geen mogelijkheid tot gecombineerd bod van meerdere kavels, zoals expliciet in het SDE-Besluit genoemd
 - Meerdere rangschikkingscriteria i.p.v. één objectief tenderbedrag



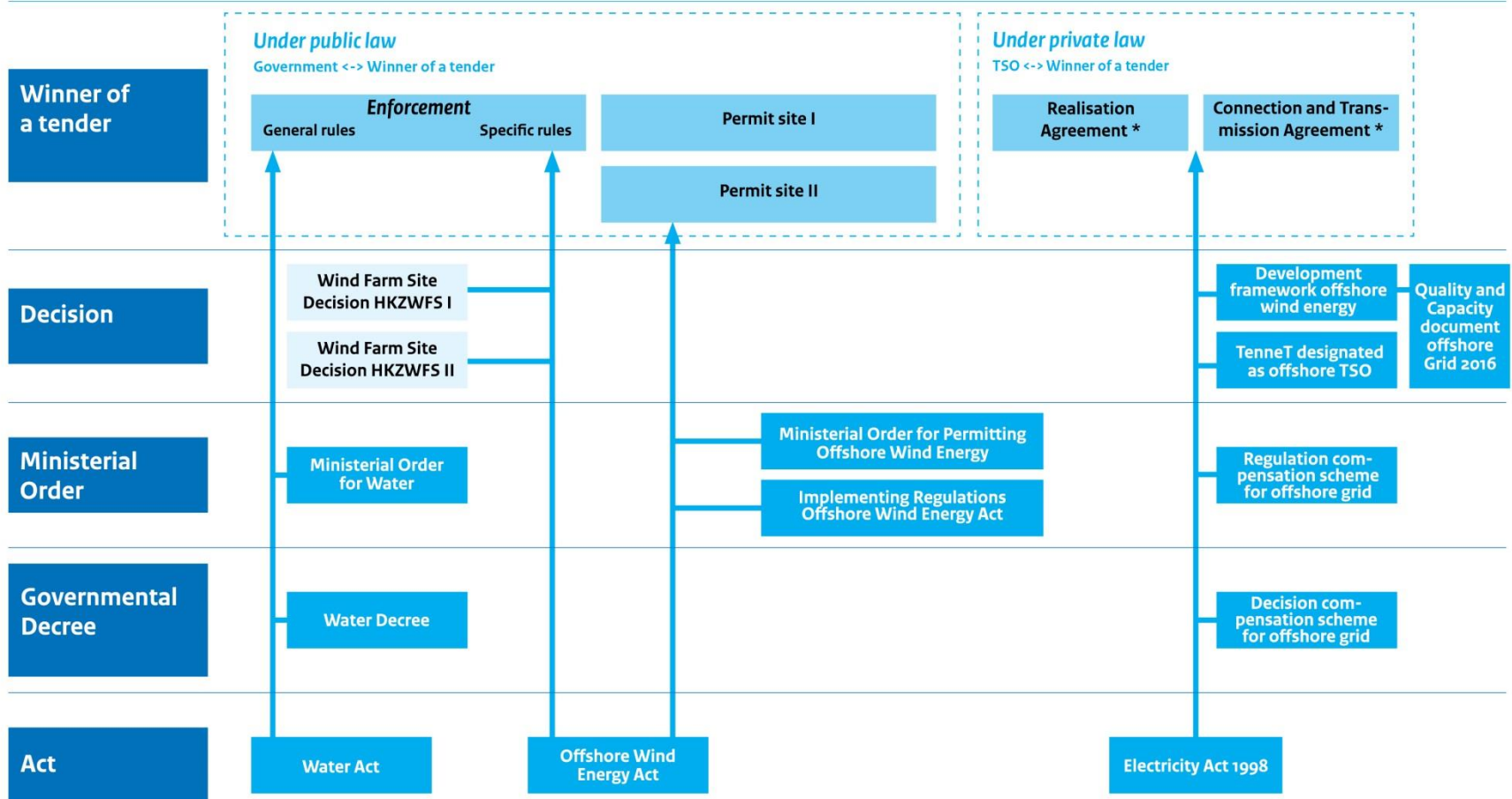
Alternatief:

- Een nieuwe Wet windenergie op zee
- Doorlooptijd 1 á 2 jaar waardoor uitrol windenergie op zee te veel vertraging zou oplopen
- Daarom nu toch een vergunningsaanvraag onder de huidige Wet windenergie op zee



Published, not yet irrevocable
Final, into force

Figure 5a Legal framework



* TenneT has offshore model agreements available online.



Wet windenergie op Zee, artikel 14

Een vergunning kan slechts worden verleend indien op grond van de aanvraag voldoende aannemelijk is dat de bouw en exploitatie van het windpark:

- a. uitvoerbaar is;
 - b. technisch haalbaar is;
 - c. financieel haalbaar is;
 - d. gestart kan worden binnen vier jaar na de datum waarop de vergunning onherroepelijk is geworden;
 - e. economisch haalbaar is binnen het in de vergunning bepaalde tijdvak;
 - f. voldoet aan het kavelbesluit.
- Indien één of meer criteria onvoldoende aannemelijk dan wordt de aanvraag afgewezen en dus niet gerangschikt.



Wet windenergie op Zee

- Procedure zonder subsidie beschreven in artikel 22 t/m 25
- Handhaving beschreven in artikel 26 t/m 28



Wet Windenergie op Zee art. 23 lid 2

- Een aanvraag bevat in ieder geval:
 - een ontwerp voor het windpark;
 - een tijdschema voor de bouw en exploitatie van het windpark;
 - een raming van de kosten en opbrengsten;
 - een raming van de maatschappelijke kosten;
 - een inventarisatie en analyse van de risico's;
 - een beschrijving van de maatregelen ter borging van de kostenefficiëntie;
 - een lijst met de bij de bouw en exploitatie van het windpark betrokken partijen;
 - een beschrijving van de kennis en ervaring van de betrokken partijen.



Wet windenergie op Zee, artikel 24

Voldoen meerdere aanvragen aan 14 en 23 dan rangschikken volgens:

- a. de kennis en ervaring van de betrokken partijen;
- b. de kwaliteit van het ontwerp voor het windpark;
- c. de capaciteit van het windpark;
- d. de maatschappelijke kosten;
- e. de kwaliteit van de inventarisatie en analyse van de risico's;
- f. de kwaliteit van de maatregelen ter borging van kostenefficiëntie.

Nader uitgewerkt in de Regeling



Wet windenergie op Zee, artikel 24 lid 2

- Uitgangspunten hoe deze criteria worden beoordeeld:
 - Niet de bedoeling om kostenverhogende maatregelen voor te schrijven
 - Niet de bedoeling om aanbod van leveranciers voor wind op zee in te perken
 - Nadruk op daadwerkelijke realisatie van het windpark
 - > inventarisatie en analyse van de risico's
 - > maatregelen ter borging van kostenefficiëntie



Wet Windenergie op Zee

- Artikel 25
 - Beslissing op aanvraag binnen 13 weken na sluiting tender
 - Eenmalig de mogelijkheid tot verlenging met nog 13 weken extra



Wet Windenergie op Zee Handhaving

- Artikel 27:
 - De Minister van Economische Zaken en Klimaat kan in geval van overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze wet de overtreder een last onder bestuursdwang opleggen
- Wanneer last onder bestuursdwang
 - Altijd eerst hoor en wederhoor
 - Hangt af van de verwijtbaarheid
 - Altijd proportioneel



Regeling vergunningverlening windenergie op zee kavels I en II Hollandse kust (zuid)

- Artikel 1 Begripsbepalingen
- Artikel 2 Vergunningaanvraag voor Kavel I en II
- Artikel 3 Indieningsvereisten
- Artikel 4 Haalbaarheid en eigen vermogen
- Artikelen 5 t/m 8



Regeling: artikel 2

- Indienen van de aanvraag
 - van 15 december 2017 tot en met 21 december 2017, 17:00 uur
 - Adres: RVO.nl, Hanzelaan 310 in Zwolle na afspraak via woz@rvo.nl
 - Schriftelijk indienen op voorgeschreven aanvraagformulier met verplichte bijlagen
- U krijgt een ontvangstbevestiging



Regeling: artikel 3 lid 1a en 2. → Windrapport

- Door onafhankelijke organisatie met expertise
- Gebruik maken van: gerenommeerde rekenmodellen, omgevingsmodellen, windmodellen en windkaarten
- Bevat ten minste:
 - Windturbine gegevens: de locaties, het merk, type, de technische specificaties, waaronder ashoogte, rotordiameter en vermogenscurve
 - lokale windgegevens voor het windpark,
 - berekening van de P50-waarde voor de netto elektriciteitsproductie
- Verliezen: beschikbaarheid, zogeffecten, elektriciteitsverliezen en terugregelverliezen
 - waarbij voor het zogeffect, uitsluitend rekening wordt gehouden met het windpark waarvoor de aanvraag wordt gedaan en het windpark Luchterduinen



Regeling: artikel 3, lid 1b en 1c → Kavelbesluit en Waterbesluit

Aan te leveren gegevens volgens Kavelbesluit en Waterbesluit

- de bescheiden waarmee aannemelijk wordt gemaakt dat aan het van toepassing zijnde Kavelbesluit wordt voldaan

Worden opgevraagd in formulier en de bijlagen

- informatie die aannemelijk maakt dat tijdig de verklaring, bedoeld in artikel 6.16d, eerste lid, onderdeel c, van het Waterbesluit kan worden overgelegd

Wordt alleen gevraagd indien windturbine nog niet is gecertificeerd



Regeling: artikel 3, lid 3. → Tijdschema

- a. de instemming door de exploitant van het windpark met de voorwaarden van de netbeheerder van het net op zee voor de aansluiting en het transport van elektriciteit overeenkomstig de Elektriciteitswet 1998;
 - b. de verstrekking van opdrachten aan leveranciers en installateurs;
 - c. de plaatsing van de eerste fundering;
 - d. de plaatsing van de eerste windturbine;
 - e. de start van de levering van elektriciteit;
 - f. het buiten bedrijf stellen van het windpark.
- Mijlpaal a is relevant voor de rangschikking.
 - Hoe eerder de overeenkomst met TenneT, hoe hoger de score
 - Maximaal 10 van de 100 punten



Regeling: artikel 3, lid 4. → Kosten en baten

De raming van kosten en baten bevat een exploitatieberekening met:

- a. een specificatie van de investeringskosten per component van de productie-installatie;
- b. een overzicht van alle kosten en baten van de productie-installatie;
Baten: marktprijs stroom + waarde GVO's
- c. een berekening van het projectrendement over de looptijd van het project.

RVO.nl stelt hiervoor een Excel rekenmodel beschikbaar.



Regeling: artikel 3, lid 5. → Maatschappelijke kosten

- De kosten van TenneT voor platform Alpha en de export kabel worden gezien als maatschappelijke kosten
- Hoe meer MWh hoe lager de kosten per MWh
- Is rangschikkingscriterium
 - Maximum 10 punten bij $\geq 1.400.000$ MWh per jaar
 - 5 punten bij $\geq 1.350.000$ en $< 1.400.000$ MWh per jaar
 - 3 punten bij $\geq 1.300.000$ en $< 1.350.000$ MWh per jaar
 - 1 punt $< 1.300.000$ MWh per jaar
- Criterium gestaffeld vanwege flexibiliteit bij wijziging
- Maximum MWh niet te hoog om keuze turbine niet in te perken



Regeling: artikel 3, lid 8 en 9. Kennis en ervaring betrokken partijen

- a. het geïnstalleerd vermogen van de windparken waarvoor door de verantwoordelijke partij voor het projectmanagement tijdens de bouw het projectmanagement is gedaan;
 - b. het aantal door de leverancier geleverde windturbines;
 - c. het aantal door de installateur geïnstalleerde windturbines;
 - d. het aantal door de leverancier geproduceerde funderingen;
 - e. het aantal door de installateur geïnstalleerde funderingen;
 - f. het aantal windturbines waarvoor door de leverancier parkbekabeling is geleverd;
 - g. het aantal windturbines dat door de installateur van de parkbekabeling is aangesloten;
 - h. het geïnstalleerd vermogen van de windparken dat de verantwoordelijke voor het onderhoud en de bediening in onderhoud heeft en bedient.
- Is een rangschikkingscriterium maximaal 10 punten van de 100
 - Minimale eisen lager voor maximale score n.a.v. marktconsultatie



Regeling: artikel 3, lid 6. Risico's

De inventarisatie en analyse van de risico's omvat ten minste:

- a. de risico's bij de bouw van het windpark;
 - b. het risico van fluctuerende elektriciteitsprijzen en de waarde van garanties van oorsprong;
 - c. de risico's bij de exploitatie van het windpark.
- Is een rangschikkingscriterium
 - Wordt beoordeeld op een continue schaal
 - Door experts
 - Maximaal 20 punten van de 100



Regeling: artikel 3, lid 7. Maatregelen ter borging van de kostenefficiëntie

U levert bij de aanvraag:

- methodes van risicobeheersing,
 - de wijze waarop risico's in het verleden zijn geborgd en bij thans lopende projecten voor windenergie op zee worden geborgd,
 - de voorgenomen mitigerende maatregelen ten aanzien van de risico's voor het park in ontwikkeling
-
- Is een rangschikkingscriterium
 - Wordt beoordeeld op een continue schaal
 - Door experts
 - Maximaal 40 punten van de 100



Regeling: artikel 3, lid 10

Bij de aanvraag worden tevens de volgende gegevens gevoegd:

- a. een samenvattende beschrijving van de realisatie, exploitatie en ontmanteling van het windpark;
- b. een financieringsplan, inclusief de beoogde financiers en het beoogde aandeel dat zij zouden dragen;
- c. indien de aanvrager een samenwerkingsverband betreft een door elke deelnemer ondertekende verklaring van deelname aan het samenwerkingsverband, en
- d. de meest recent vastgestelde jaarrekening van de aanvrager, de moederonderneming ervan, elk van de deelnemers aan het samenwerkingsverband of hun moederondernemingen, waarbij de jaarrekening betrekking heeft op een jaar dat ten hoogste drie kalenderjaren voor het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend.



Regeling: artikel 4, Haalbaarheid

- Lid 1, Technische haalbaarheid: ontwerp voor het windpark bevat minimaal:
 - Windenergie-opbrengstberekening,
 - Gegevens betreffende eisen kavelbesluit,
 - Gegevens over certificering voor niet gecertificeerde turbines
- Lid 2, Financiële haalbaarheid:
 - Kosten en baten
 - Financieringsplan
 - Jaarrekeningen
 - Eis: eigen vermogen minimaal 20% van investering (verzwaring t.o.v. vorige tenders)
- Lid 5, Aannemelijkheid start bouw en exploitatie binnen 4 jaar is
 - Mede op basis van aangeleverde tijdschema
- Lid 6, Economische haalbaarheid. Op basis van exploitatieberekening met
 - Investeringskosten per component
 - Kosten en baten tijdens loopduur van het project
 - Berekening van het projectrendement



Regeling: artikel 4, Eigen vermogen

- Lid 3: Op verzoek van aanvrager telt mee bij eigen vermogen
 - Vermogen van de deelnemers aan samenwerkingsverband
 - Vermogen van de moeders mits die schriftelijk instemmen
- Lid 4: Wanneer een aanvrager voor kavel I en II vergunning aanvraagt bedraagt eigen vermogen minimaal 20% van investering op beide kavels tezamen



Regeling: artikelen 5 t/m 8

- Artikel 5: De rangschikkingscriteria
 - Onderlinge weging op basis van punten.
Hoger aantal punten leidt tot hogere rangschikking
 - Bij gelijke rangschikking wordt per criterium gekeken op basis van prioriteitsvolgorde
- Artikel 6: kosten aanvraag vergunning € 0
- Artikel 7: Regeling op 1 november 2017
- Artikel 8: De regeling heet:
Regeling vergunningverlening windenergie op zee kavels I en II
Hollandse Kust (zuid).



Hollandse Kust (zuid)

- 2 x 700MW Hollandse Kust (zuid) Alpha (2021) and Beta (2022)
- *Rijkscoördinatiereregeling* (RCR) applicable
- October 2016: Preferred route determined: onshore landing in Maasvlakte-Noord
- February 2017: Permit applications submitted
- 6 October 2017: publication of draft permits & draft spatial plan, 6 weeks reaction period started
- Final permits and final spatial plan expected February 2018

Further information:

www.tennet.eu/netopzee

- Choose Project Hollandse Kust (zuid)
- Scroll down to 'Latest Developments'





PAUZE



Wat heeft u nodig voor een aanvraag?

- Het voorgeschreven aanvraagformulier
 - Binnenkort te downloaden van mijnrvo.nl
 - Kavel I en II hebben elk een eigen formulier
- Een exploitatierekenmodel
 - Binnenkort te downloaden van mijnrvo.nl
- Relevante bijlagen
 - Genoemd in checklist van aanvraagformulier



Het aanvraagformulier

1 Gegevens aanvrager en aanvraag

2 Intermediair

3 Ontwerpgegevens voor het windpark

- P50 waarde voor de elektriciteitsproductie
- Totaal geïnstalleerd vermogen
- Turbines gecertificeerd of niet
- Welke turbine types



Het aanvraagformulier

4 Tijdschema voor bouw en exploitatie

- Voorwaarden netbeheerder
- Opdracht aan leveranciers en installateurs
- Plaatsing eerste fundering
- Plaatsing eerste windturbine
- Start levering elektriciteit
- Datum buiten bedrijf stellen windpark



Het aanvraagformulier

5 Financiële gegevens

- Investeringskosten op de kavel
 - Echter bij aanvragen op beide kavels geldt totale investering voor beide kavels
- Eigen vermogen aanvullen met vermogen moeders of niet
- Bedrag eigen vermogen
- Nodig voor 20% toets eigen vermogen



Het aanvraagformulier

6 Voorschriften kavelbesluit

- Type fundering
- Wel of geen gebruik van opofferingsanodes

7 Checklist bijlagen

- Ter controle of alle relevante bijlagen zijn bijgevoegd



Het aanvraagformulier, bijlages

1. Samenvattende beschrijving van de realisatie, exploitatie en ontmanteling van het windpark
2. Windrapport
3. Exploitatieberekening
4. Jaarrekeningen
5. Financieringsplan
6. Tabel met windturbinegegevens en windturbinelocaties
7. Tabel met kabeltracé-gegevens



Het aanvraagformulier, bijlages vervolg

8. Overzicht kennis en ervaring partijen
9. Overzicht van de inventarisatie en analyse van de risico's
(max 50 pagina's)
10. Beschrijving van de maatregelen ter borging van kostenefficiëntie
(max 100 pagina's)
11. Overzicht samenwerkingsverband
12. Certificeringsplan niet gecertificeerde turbines
13. Milieu-effecten fundatie



Het aanvraagformulier

8 Het schaalvoordeel

- Gecombineerd aanvragen voor beide kavels in één formulier kan **niet!**
- Maar u wilt wel vergunningen voor beide kavels?
- Er kan dan sprake zijn van schaalvoordelen
- U verstrekt dan **aanvullend** informatie over de schaalvoordelen
- **Echter, de basis is de aanvraag voor de enkele kavel zonder schaalvoordelen**



Het aanvraagformulier

8 Het schaalvoordeel (vervolg)

- En u moet aanvragen voor beide kavels indienen
 - Elk met hun eigen formulier
- U kunt aangeven niet geïnteresseerd te zijn in de enkele aanvragen
- Echter een aanvraag is alleen compleet inclusief de aanvraag voor de enkele kavel!



Het aanvraagformulier

9 Checklist aanvullende bijlagen

- Deze alleen meesturen als er sprake is van schaalvoordeel
- De volgende bijlagen aanvullend indienen
 - Exploitatieberekening met schaalvoordeel
 - Overzicht van de inventarisatie en analyse van de risico's (max 50 pagina's), optioneel
 - Beschrijving van de maatregelen ter borging van kostenefficiëntie (max 100 pagina's), optioneel

10 Verklaring en ondertekening



Tot wanneer kunt u vragen stellen

- Vragen kunt u stellen aan woz@rvo.nl
- Laatste vragen die worden beantwoord door RVO, moeten uiterlijk op 8 december 2017 in bezit zijn van RVO
- Deze zullen z.s.m. worden beantwoord en vervolgens is er een radiostilte tot uitslag tender
- Uitzondering, contact voor het maken van een afspraak voor indienen.



Reeds gestelde vragen

- Hoe wordt omgegaan met wijzigingen nadat de vergunning is afgegeven?
- Er wordt een nieuwe beleidsregel gepubliceerd conform de bestaande beleidsregel, waarin wijzigingen wel zijn toegestaan, echter de rangschikkingsscore mag niet slechter worden.



Wat staat er in de vergunning?

- Vergunning op naam gesteld voor 30 jaar
- Welke activiteiten in welke tijdvakken
- Verplichting om het project conform aanvraag te realiseren
- Jaarlijks rapportage verplichting
- Verplichting bankgarantie voor verwijdering



Wat als er geen aanvragen worden ingediend?

- Medio januari 2018 publicatie van de Regeling mét subsidie.
- Sluiting 2 maanden later.



Heeft uitspraak Raad van State over het beroep tegen de kavelbesluiten invloed op de planning?

- De uitspraak van de Raad van State heeft geen invloed op de sluitingsdatum van de tender.



Vervolg

RVO.nl/windenergie-op-zee voor:

- Publicatie vragen en antwoorden regeling vergunning

Offshorewind.rvo.nl voor:

- Publicatie vragen en antwoorden onderzoeksgegevens
- Publicatie Project & Site Description
- Publicatie sheets van deze bijeenkomst
- Publicatie van onderzoeksgegevens

Kantoor Zwolle voor:

- Voorlichtingsgesprek vergunning aanvraag
- Inleveren aanvraag voor vergunning HKZ I en II

Vergunning aanvragen:

www.mijnrvo.nl